Российская Федерация

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГРИГОРЬЕВСКОЕ (СЕЛЬСКОЕ**

**ПОСЕЛЕНИЕ) ГУСЬ-ХРУСТАЛЬНОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10.2023 № 84

**Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) от 27.02.2014 №107 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Григорьевское (сельское поселение)», постановлением администрации муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) от 15.10.2021 №90 «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на очередной финансовый год и на плановый период»

**постановляет:**

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).

1.2. Основные направления бюджетной политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2).

1.3. Основные направления долговой политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 3);

2. Администрации муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) направить настоящее постановление в Совет народных депутатов муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) до 25 октября 2023 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления остается за главой администрации муниципального образования.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Григорьевское (сельское поселение).

Глава администрации

муниципального образования Т.М. Гусарова

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования

Григорьевское (сельское поселение)

от 17.10.2023 № 84

Основные направления налоговой политики

муниципального образования Григорьевское (сельское поселение)

 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – налоговая политика на 2024-2026 годы, муниципальное образование Григорьевское) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета народных депутатов муниципального образования Григорьевское от 27.02.2014 № 107 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Григорьевское (сельское поселение)».

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение ее прозрачности.

Результатом реализации в этой сфере должно стать увеличение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования Григорьевское.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального образования Григорьевское могут быть скорректированы в 2024 году при её определении на 2025 и последующие годы.

I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2022 году

Налоговая политика способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативными правовыми актами эффективных налоговых льгот.

На местном уровне в 2022 году были сохранены налоговые льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

Реестр налоговых расходов (налоговых льгот) бюджета муниципального образования Григорьевское (далее - местный бюджет), сформирован и проведена их оценка эффективности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По итогам проведенной оценки за 2022 год социальная эффективность предоставляемых налоговых льгот признана положительной, предоставляемые льготы – эффективными.

В рамках вопроса погашения задолженности по налоговым, неналоговым и другим обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации проведено 4 заседания Координационного совета. Было приглашено - 45 налогоплательщиков (физические лица), приняли участие – 32. Результат: сокращение задолженности на сумму 63,5 тыс. рублей (вся сумма поступила в местный бюджет). Кроме того, проведено 12 рейдов в форме подворовых обходов налогоплательщиков, имеющих обязательства по уплате налогов на территории муниципального образования Григорьевское. Выписано и вручено 274 квитанции на сумму 114,5 тыс. рублей. Результат: погашена задолженность на сумму 93,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет – 31,2 тыс. рублей.

В 2022 году продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожными картами», разработанными областной межведомственной рабочей группой по координации мероприятий по повышению роли местных налогов в формировании местных бюджетов.

В ходе реализации «дорожных карт», специалистами администрации муниципального образования Григорьевское в 2022 году проведена работа:

- по выявлению земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты. Незарегистрированных объектов недвижимости и земельных участков не выявлено. Результат: по состоянию на 01.01.2023 года в отношении всех выявленных 32 земельных участков (далее – ЗУ) и 37 объектов недвижимости (далее – ОН) оформлено свидетельство о регистрации права.

- по выявлению вновь возведенных (реконструированных) объектов, принадлежащих физическим лицам, и не учтенных в органах БТИ и Росреестра – проводится работа в установленном порядке в отношении ранее выявленных объектов, собственникам даны рекомендации по регистрации прав; зарегистрированы права на 3 объекта (ранее выявленные). Всего по состоянию на 01.01.2023 выявлено 35 ОН, зарегистрированы права - на 32 ОН.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Григорьевское составил в 2022 году 5 793,6 тыс. рублей (104,2% к 2021 году).

Основная часть налоговых доходов обеспечена поступлением налога на доходы физических лиц (77,5% в общей сумме налоговых доходов).

За 2022 год поступления по данному налогу составили 4 226,0 тыс. рублей или 102,3% годовых назначений, что на 8,6% или на 333,3 тыс. рублей выше, чем поступило в 2021 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы ФГУП «Космическая связь».

На протяжении многих лет позитивная динамика доходов сохраняется благодаря стабильной финансово-хозяйственной деятельности следующих предприятий: ОАО «РЖД», ГП  «Космическая связь», ООО «ЛОКОТЕХ-СЕРВИС», АО «РАССВЕТ», Григорьевское ПО.

В 2022 году обеспечено выполнение условий Соглашения по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципального образования Григорьевское, заключенного между администрацией муниципального образования Григорьевское и финансовым управлением администрации района. План мероприятий по финансовому оздоровлению поселения, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Бюджетный эффект от реализации указанного плана в виде прироста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета составил 160,5 тыс. рублей.

II. Основные направления налоговой политики на 2024-2026 годы

Основные направления налоговой политики на 2024-2026 годы формируются в условиях постепенного смещения от антикризисной политики, к достижению структурных изменений в экономике с акцентом на технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

В 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования.

Налоговая политика на 2024-2026 годы ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование налогового нормотворчества муниципального образования Григорьевское с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

3) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

4) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

5) повышение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального образования Григорьевское.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в местный бюджет будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп и комиссий по платежам в бюджеты разных уровней и легализации объектов налогообложения.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу, а также планируемых к принятию с 2024 года изменений федерального и регионального законодательства:

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

- с 1 января 2024 года увеличиваются социальные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц: за обучение – с 50000 рублей до 110000 рублей; за медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги – с 120000 до 150000 рублей;

- устанавливается первоочередной порядок зачисления налога на доходы физических лиц в региональные бюджеты из средств на едином налоговом счете;

- усовершенствуется институт «единого налогового платежа», изменения направлены на повышение ритмичности поступления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Дополнительным стимулом для привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности будет реализация на территории области Закона Владимирской области от 05.12.2022 № 116-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса во Владимирской области».

На местном уровне сохраняются налоговые расходы (налоговые льготы) по земельному налогу:

 - ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны (пункт 3 решения Совета народных депутатов муниципального образования Григорьевское от 15.11.2019 № 157 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области»).

Оценка налоговых расходов (налоговых льгот) муниципального образования Григорьевское осуществляется ежегодно на основании методики, определяющей общие требования к порядку и критериям ее проведения, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Григорьевское от 03.08.2020 № 57 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области», с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Основой формирования налоговой политики на 2024-2026 годы, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2024 год и среднесрочную перспективу до 2026 года, являются показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Григорьевское на 2024-2026 годы.

Прогнозные данные на 2024 -2026 годы позволяют определить параметры налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в пределах от 108% до 113% по налоговым доходам и от 95% до 108% (в сопоставимых условиях) по неналоговым доходам к уровню 2023 года.

Параметры налоговых и неналоговых доходов местного бюджета могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития муниципального образования Григорьевское и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального образования

Григорьевское (сельское поселение)

от 17.10.2023 № 84

**Основные направления бюджетной политики**

**муниципального образования Григорьевское (сельское поселение)**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – бюджетная политика на 2024-2026 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2024-2026 годы

Целью бюджетной политики на 2024-2026 годы является определение основных подходов, используемых при формировании проекта бюджета муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) (далее – местный бюджет, муниципальное образование Григорьевское) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Бюджетная политика в сфере расходов должна быть направлена на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств муниципального образования Григорьевское.

Исходя из поставленной цели бюджетной политики на 2024-2026 годы главные администраторы средств местного бюджета должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, осуществляемого на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования Григорьевское на предстоящий трехлетний период;

- сохранение уровня финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Григорьевское по всем первоочередным и социально значимым направлениям. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10.12.2022 №Пр-2360 расходы на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, должны быть предусмотрены исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики. Расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие данных указов, должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, построенных на проектных принципах управления. Муниципальные программы являются простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов;

- принятие новых расходных обязательств муниципального образования Григорьевское исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Владимирской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований

бюджета муниципального образования Григорьевское на 2024-2026 годы

В соответствии с действующим законодательством в расходах должен быть применен принцип раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств муниципального образования Григорьевское.

Основой для формирования расходов местного бюджета является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Григорьевское на 2024-2026 годы.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов прогнозируются по проектам областного бюджета и бюджета муниципального района на 2024-2026 годы. Объемы софинансирования будут определяться с учетом предельных уровней софинансирования расходных обязательств из областного бюджета, установленных для муниципального образования Григорьевское на областном уровне.

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2024-2025 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Совета народных депутатов района от 26.12.2022 №99 «О бюджете муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) Гусь-Хрустального района Владимирской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объемы расходов на 2026 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств муниципального образования Григорьевское на уровне объемов бюджетных ассигнований 2025 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств муниципального образования Григорьевское.

Бюджетные ассигнования на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств муниципального образования Григорьевское должны быть сформированы в целях реализации приоритетов бюджетной политики на 2024-2026 годы. В их составе учтены бюджетные ассигнования на реализацию решений Совета народных депутатов и постановлений администрации муниципального образования Григорьевское, устанавливающих новые расходные обязательства муниципального образования Григорьевское, принятых в текущем году.

Расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, планируются исходя из динамики темпа роста среднемесячной начисленной заработной платы работников, занятых в сфере экономики – 109% к 2023 году или до уровня 42,7 тыс. рублей в месяц.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных служащих и работников администрации муниципального образования Григорьевское будут рассчитываться с учетом индексации с 1 октября текущего года на 5,5%.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 16242 рублей до 19242 рублей с 1 января 2024 года.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2025 и 2026 годы.

3. Реализация основных направлений бюджетной политики

на 2024-2026 годы

В ходе формирования проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов главным администраторам доходов местного бюджета необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Администрации муниципального образования Григорьевское при подготовке проектировок местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

2) распределить бюджетные ассигнования по муниципальным бюджетным учреждениям с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2024 года. Провести анализ деятельности муниципальных бюджетных учреждений в части соответствия объема муниципального задания объему и качеству выполняемых работ и предоставляемых услуг;

3) до 1 ноября 2023 года разработать проекты решений Совета народных депутатов муниципального образования Григорьевское о передаче органам местного самоуправления муниципального района отдельных полномочий муниципального образования Григорьевское;

4) учесть заключения Счетной палаты Владимирской области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджета муниципального образования Григорьевское за 2022 год.

Приложение 3

к постановлению администрации

муниципального образования

Григорьевское (сельское поселение)

от 17.10.2023 № 84

**Основные направления долговой политики**

**муниципального образования Григорьевское (сельское поселение)**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления долговой политики муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) (далее - муниципальное образование Григорьевское) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Григорьевское.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Григорьевское на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Григорьевское, заключенного с финансовым управлением администрации района.

1. Цели и задачи долговой политики муниципального образования

Григорьевское на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика муниципального образования Григорьевское в 2024-2026 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального образования Григорьевское посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики муниципального образования Григорьевское на ближайшие три года будет являться своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики муниципального образования Григорьевское в 2024-2026 годах будут являться:

1) обеспечение непревышения показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования Григорьевское без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Григорьевское;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге муниципального образования Григорьевское;

5) обеспечение дефицита бюджета муниципального образования Григорьевское в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10% суммы доходов бюджета муниципального образования Григорьевское без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением Совета народных депутатов муниципального образования Григорьевское о бюджете муниципального образования Григорьевское и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Григорьевское в 2024-2026 годах дефицит местного бюджета может превысить показатель на сумму поступлений предусмотренных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования Григорьевское, снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, в том числе средств резервного фонда администрации муниципального образования);

6) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Григорьевское в размере не более 15% в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Григорьевское;

7) дальнейшая реализация плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования Григорьевское, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Григорьевское от 30.12.2021 № 129 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) Гусь - Хрустального района Владимирской области и оптимизации расходов бюджета муниципального образования Григорьевское (сельское поселение) Гусь - Хрустального района Владимирской области».